Тема. РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственная политика в области промышленной безопасности

Указом Президента РФ от 06.05.2018 № 198 утверждены Основы государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Согласно положениям этого документа, промышленное производство обеспечивает экономическое развитие государства и жизнедеятельность общества, однако является источником потенциальной опасности. Следовательно, от состояния промышленной безопасности зависит здоровье и жизнь населения, обеспечение различными видами ресурсов и продукцией, а также поддержание благоприятных условий жизнедеятельности и сохранение окружающей среды.

Важно понимать, что с ростом производственных мощностей увеличивается и количество опасных производственных объектов **(далее – ОПО)**, тем более что ОПО используются если не во всех отраслях, то в их большинстве. Одновременно с ростом производственных мощностей увеличиваются и затраты, которые лишь косвенно связаны с производством. Основная доля непроизводственных затрат связана с локализацией и ликвидацией аварий и инцидентов, а также с несчастными случаями на производстве.

Общество должно понимать, что с развитием технологий и внедрением их в производство увеличивается ответственность за безопасную эксплуатацию оборудования, а значит, и уровень знаний, необходимых для безопасной эксплуатации ОПО, должен постоянно повышаться. Государство и работодатели должны принимать все возможные меры к повышению уровня ответственности и компетентности не только специалистов, обслуживающих опасные производства, но и каждого работника.

Основными целями государственной политики в области промышленной безопасности являются:

- предупреждение аварий и инцидентов на ОПО;
- решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства;
- реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

Основными задачами государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) обеспечение актуализации требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, применяемых на промышленных объектах;

б) формирование механизмов научно-технической и методологической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности, обеспечивающих решение задач прогнозирования рисков возникновения аварий, научно-техническое обоснование разработки (актуализации) требований к безопасности технологических процессов, внедрение инновационных технологий обеспечения промышленной безопасности;

в) сближение требований промышленной безопасности в рамках Евразийского экономического союза и межгосударственных объединений, формируемых при участии Российской Федерации;

г) внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

д) разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

е) отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;

ж) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

з) обеспечение эффективной научно-технической поддержки деятельности уполномоченных органов в области промышленной безопасности;

и) совершенствование системы повышения квалификации работников органов государственного контроля (надзора) и работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

к) совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов;

л) развитие методов анализа и оценки рисков возникновения аварий на промышленных объектах;

м) развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатирующими организациями, оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;

н) повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;

о) совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;

п) совершенствование механизмов установления охранных зон промышленных объектов и обеспечения соблюдения особых условий использования таких зон;

р) разработка комплекса мер по перебазированию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации;

с) совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;

т) развитие системы профилактики нарушений требований промышленной безопасности;

у) реализация международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

ф) развитие сотрудничества Российской Федерации с международными организациями и объединениями, занимающимися вопросами обеспечения и регулирования промышленной безопасности;

х) углубление сотрудничества с национальными органами иностранных государств, осуществляющими регулирование в области промышленной безопасности, иностранными научными и международными организациями в целях повышения уровня промышленной безопасности, сближения подходов к обеспечению и регулированию промышленной безопасности, а также оперативного и постоянного обмена информацией об авариях на промышленных объектах, последствия которых могут носить трансграничный характер;

ц) оказание содействия иностранным государствам, использующим или намеревающимся использовать российские промышленные технологии, в становлении и развитии национальных систем регулирования в области промышленной безопасности;

ч) повышение уровня информированности населения о состоянии промышленной безопасности;

ш) развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;

щ) внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности.

Вышеуказанные задачи должны быть решены благодаря следующим основным принципам государственной политики в области промышленной безопасности:

а) соблюдение законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

б) соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;

в) сосредоточение усилий и ресурсов участников обеспечения промышленной безопасности на основных направлениях ее укрепления;

г) обеспечение единства подходов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

д) соблюдение баланса общественных и частных интересов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении государственного контроля (надзора) за их соблюдением;

е) минимизация влияния человеческого фактора на технологические процессы на промышленных объектах;

ж) снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств при обеспечении промышленной безопасности;

з) внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;

и) внедрение научно-технических достижений и передового опыта в целях обеспечения промышленной безопасности;

к) неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и

окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме;

л) обеспечение доступности для населения информации в области промышленной безопасности.

Внедрение данной государственной политики актуально в организациях всех видов экономической деятельности, на каждом ОПО.

Каждая организация, эксплуатирующая ОПО, должна нести ответственность за безопасное применение технических устройств, отвечающих требованиям промышленной безопасности. Кроме того, она должна иметь в наличии и при необходимости уметь привести в действие план мероприятий по локализации и ликвидации аварий и инцидентов.

Все работники предприятий, на которых эксплуатируются ОПО, должны быть квалифицированными специалистами, знать правила промышленной безопасности и быть по ним аттестованы. Работодатель должен вести постоянную работу с персоналом опасных объектов готовить сотрудников к мероприятиям по локализации и ликвидации аварий и инцидентов на ОПО, а также оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

На каждом производственном объекте должна проводиться систематическая (постоянная) работа по соблюдению требований промышленной безопасности.

Можно сказать, что, если руководители и работники предприятий будут неукоснительно следовать принципам государственной политики в области промышленной безопасности, то цели государства в данной области будут достигнуты.

Основные понятия, термины и определения в области промышленной безопасности

Авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Акт о причинах и об обстоятельствах аварии – документ, составленный в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, актами Правительства Российской Федерации по вопросам проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах, нормативными правовыми актами в области охраны труда, или иной документ, составленный органом, уполномоченным на расследование причин и обстоятельств аварии на опасном объекте, содержащие сведения о причинах и об обстоятельствах аварии, иные сведения и включенные в перечень соответствующих документов, предусмотренных правилами обязательного страхования.

Акт технического расследования – документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в аварии, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте или случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий. Акт технического расследования является обязательной частью материалов технического расследования.

Владелец опасного объекта – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве

оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта.

Государственный реестр ОПО – государственный реестр Ростехнадзора, в котором на основе единых методологических и программно-технологических принципов с использованием современных компьютерных технологий накапливается, анализируется и хранится систематизированная информация о зарегистрированных ОПО и об организациях и индивидуальных предпринимателях, эксплуатирующих эти объекты.

Договор обязательного страхования – договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте.

Информация об аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – сведения, передаваемые территориальным органом Ростехнадзора об аварии, в том числе несчастном случае, происшедшем в результате аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, в центральный аппарат Ростехнадзора.

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

Компенсационные выплаты – выплаты, осуществляемые профессиональным объединением страховщиков в счет возмещения вреда, причиненного потерпевшему, в случаях, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 N 225-ФЗ.

Лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, оценке соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Лицензирующие органы – уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи полномочий РФ в области лицензирования органам государственной власти субъектов РФ – органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Материалы технического расследования – сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента или утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов.

Обоснование безопасности ОПО – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Опасные производственные объекты (ОПО) – предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к закону № 116-ФЗ (п. 2 прил. 1).

Оперативное сообщение – сведения об аварии, инциденте, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые организацией, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект, в территориальный орган Ростехнадзора.

Производственный контроль – составная часть системы управления промышленной безопасностью, контроль, который осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования ОПО, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Промышленная безопасность ОПО – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Сведения, характеризующие ОПО, – документ установленного образца, в котором изложены сведения об ОПО, необходимый для регистрации ОПО в государственном реестре Ростехнадзора.

Свидетельство о регистрации ОПО – документ установленного образца, свидетельствующий о регистрации ОПО в государственном реестре. В свидетельство о регистрации ОПО в государственном реестре включаются сведения о классе его опасности.

Система управления промышленной безопасностью (СУПБ) – комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

Соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

Страхователь – владелец опасного объекта или лицо, указанное в части 1 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ, заключившие договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объект.

Страховая сумма – денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования.

Страховой акт – документ, составляемый страховщиком и содержащий сведения о рассмотрении им требования о страховой выплате, в том числе о наличии или об отсутствии страхового случая, о потерпевшем и о размере причитающейся ему страховой выплаты либо об основаниях отказа в страховой выплате.

Страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учетом технических и конструктивных характеристик опасного объекта.

Страховщик – страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Технические устройства (ТУ), применяемые на ОПО, – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Техническое перевооружение ОПО – приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

Техническое расследование причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий.

Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах президента РФ, правительства РФ, а также федеральных нормах и правилах в области ПБ.

Утрата взрывчатых материалов промышленного назначения – хищение, разбрасывание и потеря (в том числе потеря качества) взрывчатых материалов промышленного назначения в результате нарушения установленного порядка хранения, перевозки, использования или учета.

Федеральная служба по технологическому, экологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области ПБ юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и принимаемыми в

соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области промышленной безопасности, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Эксперт в области промышленной безопасности – физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

Эксплуатация опасного объекта – ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, техническое перевооружение, капитальный ремонт, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте.

Законодательство и правовое регулирование в области промышленной безопасности

Положения законодательных актов РФ в области промышленной безопасности **(далее – ПБ)** распространяются на все организации независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, которые осуществляют свою деятельность в области промышленной безопасности ОПО на территории РФ и других территориях, подлежащих юрисдикции РФ в соответствии с законодательством и нормами международного права.

Статьей 4 Федерального закона № 116-ФЗ установлено, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом № 116-ФЗ, а также другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации (далее РФ), а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. При этом, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные Федеральным законом № 116-ФЗ, то применяются правила международного договора.

Правовую основу промышленной безопасности составляют законодательные и нормативные акты, имеющие различную юридическую силу. По этому признаку их можно разделить на три основные группы:

1) Законодательные акты.

Законодательные акты обладают наибольшей юридической силой. В эту группу входят: Конституция РФ, конституционные и федеральные законы, кодексы. Высшую юридическую силу имеет Конституция РФ, принятая всенародным голосованием.

Конституция устанавливает ряд правовых норм, которые составляют конституционные основы законодательства о промышленной безопасности. Прежде всего, к ним относится конституционная норма, в соответствии с которой «безопасность» находится в введении государства (подпункт «м» части 1 статьи 71).

Для правильного регулирования отношений по безопасности в целом и по промышленной безопасности в частности важное значение имеют также конституционные нормы, согласно которым: «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности» (часть 3 статьи 37); в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (часть 1 статьи 56) и др.

2) Подзаконные нормативные правовые акты.

Подзаконные акты - это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм. Они подразделяются на несколько видов в зависимости от положения и компетенции органа, издавшего подзаконный акт, и иерархическую структуру.

К этой группе относятся акты Президента и Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Акты Президента РФ принимаются в форме указов и распоряжений.

Акты Правительства РФ принимаются в форме постановлений и распоряжений.

Акты федеральных органов исполнительной власти (так называемые ведомственные акты) издаются на основе и во исполнение Конституции РФ, законов РФ, указов Президента и постановлений Правительства РФ. В правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации установлено, что нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Нормативные правовые акты могут быть изданы совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти или одним из них по согласованию с другими. Нормативные правовые акты подлежат государственной регистрации в Минюсте России в случаях, когда они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливают правовой статус организации, носят межведомственный характер.

К данной группе следует отнести, например, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, которые устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов, а также требования безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Принимаемые в соответствии с законом «О техническом регулировании» технические регламенты, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, могут относиться и к первой и второй группе.

3) Иные нормативные правовые акты РФ и нормативные технические акты (нормативные технические документы), устанавливающие правила безопасного ведения работ на опасном производственном объекте.

Нормативные технические акты (нормативные технические документы) следует отличать от нормативных правовых актов. Однако в них также могут содержаться общеобязательные правила поведения людей - правовые нормы.

К таким документам, можно отнести, например:

- межотраслевые и отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М, ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ, ТИ РО).

- государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).
- строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН).

При проектировании, строительстве, эксплуатации опасных производственных объектов необходимо помимо требований промышленной безопасности соблюдать установленные в нормативных правовых актах и нормативных технических документах требования, относящиеся к смежным отраслям права, таким, как экологическая и пожарная безопасность, охрана труда, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и т.д.

Федеральный закон №116-ФЗ определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Требования промышленной безопасности устанавливаются законом для всех стадий создания и функционирования опасного производственного объекта, начиная с его проектирования и заканчивая выводом объекта из эксплуатации.

Правовое регулирование в области ПБ осуществляется согласно п. 2 ФЗ № 116-ФЗ, а также другим федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними нормативным правовым актам президента РФ, нормативным правовым актам правительства РФ, а также федеральным нормам и правилам (далее – ФНП) в области ПБ (рис. 1.1).

Рис. 1.1. Требования ФНП



Разрабатываются и утверждаются ФНП в порядке, установленном правительством РФ.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростех- надзор в течение

десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Опасные производственные объекты

Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, на которых (рис. 1.2–1.9):

Рис. 1.2. ОПО категории А

1) Получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ (п. 2 прил. 1) количествах опасные вещества следующих видов:





а) воспламеняющиеся вещества – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 ºС или ниже;

б) окисляющие вещества – вещества, поддерживающие горение, вызывающиевоспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

Рис. 1.3. ОПО категории Б




в) горючие вещества – жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

Рис. 1.4. ОПО категории В



д) токсичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 мг на кг включительно;
- средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 до 400 мг на кг включительно;
- средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 мг на л вклю чительно;

е) высокотоксичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 мг на кг;
- средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 мг на кг;
- средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг на л;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, – вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 ч не более 10 мг на л;
- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 ч, не более 10 мг на л;
- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 ч не более 10 мг на л.

Рис. 1.5. ОПО категории Г

2) Используется оборудование, работающее под избыточным давлениемболее 0,07 МПа:



а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);



б) воды при температуре нагреваболее 115 ºС;



в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа.

Рис. 1.6. ОПО категории Д

3) Используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры.







Рис. 1.7. ОПО категории Е

4) Получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 кг и более.



Рис. 1.8. ОПО категории Ж

5) Ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.



Рис. 1.9. ОПО категории З

6) Осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.



К опасным производственным объектам не относятся (рис. 1.10):

Рис. 1.10. ОПО категории И

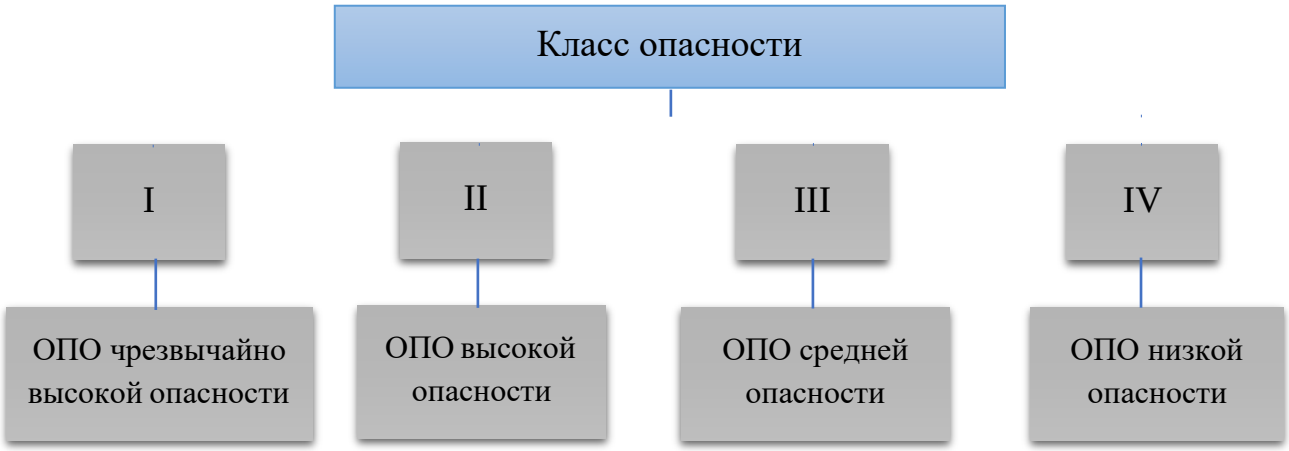



- объекты электросетевого хозяйства;
- сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно.

Классификация опасных производственных объектов

ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на четыре класса опасности (рис. 1.11):

Рис. 1.11. Классификация ОПО



Классы опасности ОПО устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на ОПО, и в соответствии с критериями, указанными ниже.

Для объектов, на которых осуществляется хранение и уничтожение химического оружия, и ОПО спецхимии устанавливается I класс опасности (рис. 1.12).

Рис. 1.12. Объекты хранения, уничтожения химического оружия



Классы опасности ОПО для бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата (рис. 1.13) устанавливаются:

IV класс опасности

- для ОПО, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 % объема такой продукции;

III класс опасности

- для ОПО, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 до 6 % объема такой продукции;

IV класс опасности

- для ОПО, не относящихся ко II и III классу опасности.

Рис. 1.13. Объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата



Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности – для ОПО, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 МПа;

2) III класс опасности – для ОПО, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 до 1,2 МПа включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 до 1,6 МПа включительно.

Для ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:

- пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии),

- воды при температуре нагрева более 115 ºС,
- иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа,

устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для ОПО, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством РФ в сфере теплоснабжения, а также иных ОПО, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа и более (за исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом) или при температуре рабочей среды 250 ºС и более;

2) IV класс опасности – для иных ОПО.

Для ОПО, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для подвесных канатных дорог;

2) IV класс опасности – для иных ОПО.

Для ОПО, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 кг и более, устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности – для ОПО, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10 000 кг и более;

2) III класс опасности – для ОПО, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10 000 кг.

Для ОПО, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых, устанавливаются следующие классы опасности:

1) I класс опасности – для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти:

- взрывы газа и (или) пыли,
- внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли,
- горные удары,
- прорывы воды в подземные горные выработки;

2) II класс опасности – для объектов ведения подземных горных работ, не указанных выше, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 млн м3 в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

3) III класс опасности – для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 000 до 1 млн м3 в год, а также объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля – горючих сланцев);

4) IV класс опасности – для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 000 м3 в год.

Для ОПО, на которых осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также

хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности – для элеваторов, ОПО мукомольного, крупяного и комбикормового производства;

2) IV класс опасности – для иных ОПО.

В случаях, когда для ОПО установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

Деятельность в области промышленной безопасности

Деятельность в области промышленной безопасности, включая ее экспертизу (далее – ЭПБ) в отношении ОПО, технических устройств (далее – ТУ), делится на группы в зависимости от ее вида (рис. 1.14).

Рис. 1.14. Виды деятельности



Международный опыт регулирования отношений в области промышленной безопасности

С 1996 г. заключены межведомственные соглашения в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах с надзорными органами технологических отраслей Украины, Молдовы, Германии, Норвегии, КНР, Индонезии, Польши, Вьетнама, Турции, ЮАР, Японии, Белоруссии.

28 сентября 2001 г. государства - участники Содружества Независимых Государств заключили «Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на ОПО», в котором определили, что они:

- принимают согласованные или совместно разработанные требования, промышленной безопасности, в том числе нормативно-технические документы, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность на ОПО, с учетом необходимой гармонизации указанных требований ПБ с международными нормами и стандартами для ликвидации технических барьеров в торговле;
- осуществляют на постоянной основе обмен информацией об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий, катастроф на ОПО, а также аналитическими и статистическими материалами в области обеспечения промышленной безопасности;
- согласованно решают вопросы обеспечения ПБ на ОПО, в том числе на основе двусторонних и многосторонних договоров, программ и технических проектов.

Соглашением определено, что государства - участники СНГ осуществляют согласованную деятельность в области обеспечения ПБ на ОПО по следующим направлениям:

- установление требований ПБ к проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации ОПО, а также к изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на ОПО;
- сближение национальных процедур, требований и условий лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также порядка и условий применения технических устройств на ОПО;
- сближение национальных процедур и требований по подготовке и аттестации работников (специалистов и персонала) организаций, эксплуатирующих ОПО;
- разработка и реализация межгосударственных программ и технических проектов, совместное проведение научно-исследовательских работ;
- обмен информацией, проведение симпозиумов, научно- практических конференций, семинаров, совещаний и других мероприятий по проблемам, представляющим взаимный интерес;
- содействие регулярным контактам и консультациям между государственными надзорными органами в области обеспечения промышленной безопасности, а также соответствующими экспертными и научно- исследовательскими организациями;
- подготовка специалистов и повышение их квалификации. Стороны определяют порядок и условия финансирования совместно принятых к реализации программ, проектов и мероприятий.

Для реализации настоящего Соглашения создан Межгосударственный совет по промышленной безопасности.

Ростехнадзор в рамках своей компетенции принимает участие в международных организациях и объединениях: Комиссия государств- участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях; Межгосударственный совет СНГ по промышленной безопасности (МСПБ); Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС); Форум органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР; Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ); Многонациональная программа оценки новых проектов АЭС.

Регулярно проводится Международный форум по промышленной безопасности.

Права субъектов Российской Федерации в области регулирования отношений по промышленной безопасности, а также в смежных областях права

Субъекты РФ вправе осуществлять по предметам совместного ведения (в том числе до принятия федеральных законов) собственное правовое регулирование. Однако после принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации должны быть приведены в соответствие с принятым федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Установлена процедура согласования проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с органами государственной власти субъектов Федерации, предусматривающая возможность внесения предложений и замечаний и обязательность их рассмотрения; создание согласительной комиссии; право представителей субъектов Федерации принимать участие в работе над проектами соответствующих федеральных законов.

Федеральными органами исполнительной власти в сфере предметов совместного ведения являются федеральные министерства и федеральные службы. По вопросам совместного ведения они взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Федерации.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами регулируются законом «О недрах». Недра в границах территории Российской Федерации являются государственной собственностью. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов в сфере недропользования осуществляется Конституцией, а также заключаемыми в соответствии с ней договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В совместном ведении находятся водные ресурсы. Полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области использовании и охраны водных объектов закреплены Водным кодексом.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации последствий - является предметом совместного ведения РФ и того субъекта Федерации, на территории которого эти чрезвычайные явления происходят или могут произойти. Осуществление конкретных мероприятий на местах производится органами власти в субъектах Федерации и централизованными службами, деятельность которых координируется федеральными органами. Действия их регламентируются Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Осуществление РФ и ее субъектами мероприятий в целях предупреждения возникновения и распространения эпидемий и катастроф определяется федеральными законами «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «О радиационной безопасности населения»; «О безопасности гидротехнических сооружений» и др.

Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

1) обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;

2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;

3) обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;

4) осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;

5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;

6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;

8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;

9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

10) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

10.1) единство требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений, указанных в статье 5 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

12) возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.

Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

8) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

9) портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

10.2) подвесные канатные дороги;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

1) высота более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок - более чем 250 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, порядок взимания этой платы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно «Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» процесс экспертизы включает следующие этапы:

- представление документов для проведения государственной экспертизы;
- проверка документов, представленных для проведения государственной экспертизы;
- проведение государственной экспертизы;
- результат государственной экспертизы, выдача заявителю заключения государственной экспертизы.

Представление и проверка документов.

Для проведения государственной экспертизы одновременно проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются:

а) заявление о проведении государственной экспертизы;

б) проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

в) копия задания на проектирование;

г) результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

д) копия задания на выполнение инженерных изысканий;

е) положительное заключение государственной экологической экспертизы (при необходимости);

ж) документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, технического заказчика;

з) заверенная копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации или инженерным изысканиям, действительного на дату подписания акта приемки выполненных работ, и копия акта приемки выполненных работ в случае, если в соответствии с законодательством РФ получение допуска к таким работам является обязательным.

Организация по проведению государственной экспертизы вправе истребовать от заявителя представления расчетов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженерных изысканий. Указанные расчеты и материалы должны представляться заявителем в 5-дневный срок после получения соответствующего запроса.

Организация по проведению государственной экспертизы в течение 3 рабочих дней со дня получения от заявителя документов осуществляет их проверку. Срок проведения проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

Заявителю представляется проект договора с расчетом размера платы за проведение государственной экспертизы, подписанный со стороны организации по проведению государственной экспертизы, либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы.

Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу, являются:

а) отсутствие в проектной документации разделов, предусмотренных Градостроительным кодексом;

б) несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным Правительством Российской Федерации;

в) несоответствие результатов инженерных изысканий составу и форме, установленным Правительством Российской Федерации;

г) представление не всех документов необходимых для проведения государственной экспертизы;

д) подготовка проектной документации, представленной на государственную экспертизу, лицом, которое не соответствует требованиям Кодекса, то есть не является застройщиком или лицом, привлекаемым застройщиком на основании договора;

е) выполнение инженерных изысканий, результаты которых направлены на государственную экспертизу, лицом, которое не соответствует требованиям Градостроительного Кодекса **(далее – Кодекса)**, то есть не имеющим, например, свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При возврате представленных для проведения государственной экспертизы документов без рассмотрения или отказе в принятии документов указанные документы возвращаются (за исключением заявления о проведении государственной экспертизы) заявителю.

Договор о проведении экспертизы.

Правовое регулирование договора осуществляется по правилам, установленным гражданским законодательством Российской Федерации применительно к договору возмездного оказания услуг. В договоре определяются: предмет договора; срок проведения государственной экспертизы и порядок его продления; размер платы за проведение государственной экспертизы; порядок, допустимые пределы и сроки внесения изменений в проектную документацию или результаты инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы; порядок и сроки возврата заявителю документов, принятых для проведения государственной экспертизы; условия договора, нарушение которых относится к существенным нарушениям, дающим право сторонам поставить вопрос о его досрочном расторжении; ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, вытекающих из договора, в том числе за несвоевременный возврат или приемку документов, представленных на государственную экспертизу.

Проведение государственной экспертизы.

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий. Предметом государственной экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка их соответствия требованиям технических регламентов.

Государственной экспертизе подлежат все разделы проектной документации или результаты инженерных изысканий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляются для проведения государственной экспертизы.

Проведение государственной экспертизы начинается после представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение государственной экспертизы в соответствии с договором, и завершается направлением заявителю заключения государственной экспертизы.

Срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. В течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых будут осуществляться в особых экономических зонах.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы.

При проведении государственной экспертизы проектной документации может осуществляться оперативное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном договором.

При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе:

а) истребовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций сведения и документы, необходимые для проведения государственной экспертизы;

б) привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы иные государственные или негосударственные организации, а также специалистов.

Результат государственной экспертизы. Выдача заявителю заключения государственной экспертизы

Результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии или несоответствии:

а) проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение государственной экспертизы, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно- эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным Кодексом, - в случае, если государственная экспертиза проектной документации осуществлялась после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

б) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

в) проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно- эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным Кодексом, а также результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза одновременно этих проектной документации и результатов инженерных изысканий.

При выявлении в проектной документации и результатах инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы недостатков (отсутствие (неполнота) сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и т.п.), организация по проведению государственной экспертизы незамедлительно уведомляет заявителя о выявленных недостатках и устанавливает при необходимости срок для их устранения. В случае если выявленные недостатки невозможно устранить в процессе государственной экспертизы или заявитель в установленный срок их не устранил, организация по проведению государственной экспертизы вправе отказаться от дальнейшего проведения экспертизы и поставить вопрос о досрочном расторжении договора, о чем письменно уведомляет заявителя с указанием мотивов принятого решения.

Заключение государственной экспертизы готовится и подписывается лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее - эксперт) и участвовавшими в проведении государственной экспертизы, и утверждается руководителем организации по проведению государственной экспертизы или уполномоченным им лицом.

Эксперт проводит государственную экспертизу и осуществляет подготовку заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении тех разделов проектной документации и результатов инженерных изысканий, которые

соответствуют направлению деятельности этого эксперта, указанному в квалификационном аттестате.

Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Проектная документация не может быть утверждена застройщиком или техническим заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Отрицательное заключение государственной экспертизы может быть оспорено застройщиком или техническим заказчиком в судебном порядке.

Выдача заключения экспертизы осуществляется на руки заявителю или заказным письмом. Положительное заключение государственной экспертизы выдается в 4 экземплярах. В случае направления заявителем документов для проведения государственной экспертизы в электронной форме выдача заключения государственной экспертизы осуществляется в электронной форме, если об иной форме его выдачи не указано в заявлении или договоре.

Проектная документация, копия задания на проектирование, результаты инженерных изысканий и копия задания на выполнение инженерных изысканий подлежат возврату заявителю в сроки и в порядке, определенные договором.

Организация по проведению государственной экспертизы ведет реестр выданных заключений государственной экспертизы, в котором указываются: сведения об исполнителях работ; сведения об объекте капитального строительства, проектная документация и результаты инженерных изысканий в отношении которого представлены на государственную экспертизу; сведения о застройщике и техническом заказчике; сведения о результате государственной экспертизы; дата выдачи и реквизиты заключения.

При проведении экспертизы открывается дело государственной экспертизы. Дела государственной экспертизы относятся к архивным документам постоянного хранения. Их уничтожение, а также исправление или изъятие находящихся в них документов не допускаются. В дело помещаются: заявления о проведении государственной экспертизы; копия договора; документы, содержащие выводы, сделанные привлеченными на договорной основе к проведению экспертизы организациями или специалистами; заключения государственной экспертизы; иные связанные с проведением экспертизы документы, определенные законодательством Российской Федерации и организацией по проведению государственной экспертизы.

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования, и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены

санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

6) буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

В случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных выше, планируется осуществлять в границах охранных зон объектов трубопроводного транспорта, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно, или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, либо в случае, если при строительстве или реконструкции линейных объектов применяется модификация получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе отдельных разделов проектной документации), не снижающая характеристик надежности и безопасности линейных объектов и не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при условии, что указанная модификация проектной документации не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования.

Экспертиза результатов инженерных изысканий не проводится в случае, если инженерные изыскания выполнялись для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 Кодекса, а также в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

Строительный контроль

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия

выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль может проводиться застройщиком или техническим заказчиком, или привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объекте капитального строительства.

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство, должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. До проведения контроля за безопасностью строительных конструкций должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность таких конструкций и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также должны проводиться испытания таких конструкций в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов. По результатам проведения контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

При выявлении по результатам проведения контроля недостатков застройщик или технический заказчик может потребовать проведения контроля за выполнением работ, безопасностью конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения повторно после устранения выявленных недостатков. Акты освидетельствования таких работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения должны составляться только после устранения выявленных недостатков.

Замечания застройщика или технического заказчика, привлекаемых для проведения строительного контроля лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, о недостатках выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства должны быть оформлены в письменной форме. Об устранении недостатков составляется акт, который подписывается лицом, предъявившим замечания о недостатках, и лицом, осуществляющим строительство.

Порядок проведения строительного контроля может устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственный строительный надзор

Государственный строительный надзор осуществляется при:

- строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии с Кодексом либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;
- реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с Кодексом.

Предметом государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- наличия разрешения на строительство;
- наличия свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и выполнения других требований Кодекса.

Государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 настоящего Кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных выше объектов.

Федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов обороны может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора указом Президента РФ. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента или нормативным правовым актом Правительства РФ.

Государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального

государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией иных, кроме указанных в части 3 ст.49 Кодекса, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Организации и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей производится с учетом следующих особенностей:

1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

2) проверки проводятся на основании поступивших в орган государственного строительного надзора:

а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство;

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

в) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства объектов недвижимости в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов или иных объектов недвижимости;

3) основанием для проведения проверки, помимо указанного выше, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) выездная проверка «обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, ...» может быть проведена органом государственного строительного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.08 г., при этом предварительное уведомление проверяемой организации о проведении выездной проверки не требуется;

5) в приказе (распоряжении) органа государственного строительного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта капитального строительства, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

По результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного строительного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.

Контрольно-надзорная деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

Федеральный государственный надзор в области ПБ осуществляется Ростехнадзором согласно его компетенции в порядке, установленном правительством РФ, в соответствии с федеральным законом № 294-ФЗ.

Предметом контроля является соблюдение компаниями либо индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими ОПО, обязательных требований в области ПБ.

Проверки Ростехнадзором юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, подразделяются на плановые и внеплановые.

Периодичность проверок ОПО

I и II классы опасности

- не чаще чем один раз в течение одного года;

III класс опасности

- не чаще чем один раз в течение трех лет;

IV класс опасности

- плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения юридического лица или индивидуального предпринимателя в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение времени с момента последней плановой проверки ОПО I, II, и III классов опасности считая со дня:

- принятия решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта ОПО, в том числе используемых при эксплуатации ОПО зданий, помещений, сооружений, ТУ, оборудования и материалов;
- регистрации ОПО в государственном реестре ОПО;
- окончания проведения последней плановой проверки. Основанием для проведения внеплановой проверки является:
- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного Ростехнадзором предписания об устранении выявленного нарушения

обязательных требований либо поступление в Ростехнадзор уведомления об исполнении такого предписания;

- поступление в Ростехнадзор обращений и заявлений, информации о фактах нарушений обязательных требований ПБ, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде и др., а также создают (либо влекут) угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- наличие приказа руководителя Ростехнадзора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения. На основании мотивированных предложений должностных лиц Ростехнадзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем Ростехнадзора, но не более чем на двадцать рабочих дней.