Охрана окружающей среды

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов представляет собой сложную и многоплановую проблему. Решение ее сопряжено с регулированием взаимоотношений человека и природы, подчинением их определенной системе законоположений, инструкций и правил. В нашей стране такая система установлена в законодательном порядке.

Правовая охрана природы представляет собой совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению естественной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущего поколений. Это система государственных мероприятий, закрепленных в праве и направленных на сохранение, восстановление и улучшение благоприятных условий, необходимых для жизни людей и развития материального производства.

В систему правовой охраны природы России входят 4 группы юридических мероприятий:

- правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов;

- организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий;

- государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы;
- юридическая ответственность правонарушителей.

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. В числе источников экологического права большое место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права.

Система экологического законодательства, руководствующаяся идеями основополагающих конституционных актов, включает в себя две подсистемы: природоохранное и природоресурсное законодательство.

В природоохранное законодательство входит Закон РФ «Об охране окружающей среды» и другие законодательные акты комплексного правового регулирования.

В подсистему природоохранного законодательства входят: Земельный кодекс РФ, Закон РФ о недрах, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Закон РФ об охране и использовании животного мира, а также др. законодательные и нормативные акты.

В Конституции РФ отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка. Вслед за

Федеративным договором Конституция РФ вводит в научный оборот определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

Центральное место среди экологических норм Конституции РФ занимает ст. 9, ч. 1. где указывается, что земля и др. природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции РФ есть две очень важные нормы, одна из которых (ст. 42) закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу, а другая провозглашает право граждан и юридических лиц на частную собственность на землю и др. природные ресурсы (ст.9, ч.2). Первая касается биологических начал человека, вторая - его материальных основ существования.

Конституция РФ также оформляет организационно-правовые взаимоотношения Федерации и субъектов Федерации. Так, согласно ст. 72, пользование, владение и распоряжение землей, недрами, водными и др. природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются совместной компетенции Федерации и субъектов Федерации.

Конституция РФ закрепляет общее правило, законы и иные правовые акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам. Положение Конституции РФ конкретизируется в источниках экологического права.

Закон РФ «Об охране окружающей среды» заполнил пробел российского экологического законодательства и определил следующие пути разрешения противоречий, возникающих между экологией и экономикой.

Во-первых, этот Закон является главным законодательным актом, регулирующим природоохранные отношения, при этом он преследует решение 3-х задач:

- сохранение природной среды;
- предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровье человека;
- оздоровление и улучшение качества окружающей среды.

Во-вторых, основное направление Закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов с приоритетом охраны здоровья и естественных прав человека на здоровую, чистую окружающую среду. В качестве такого обоснования выступают предельно-допустимые нормы воздействия хозяйственной деятельности на природную среду. Превышение этих норм является экологическим правонарушением.

В-третьих, Закон формирует требования, обращенные к источникам вредного воздействия на природную среду, т.е. к предприятиям, оказывающим вредное воздействие на природную среду.

В-четвертых, нормы Закона закрепляют механизм его исполнения, который состоит из системы, включающий экономическое стимулирование хозяйственника в охране природной среды и меры административно-правового воздействия на нарушителей эколого-правовых предписаний. Закон закрепляет экономический механизм охраны окружающей среды, а также обязательность государственной экологической экспертизы,

государственного экологического контроля, его правомочия по приостановлению, ограничению, прекращению деятельности экологически вредных производств, меры административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения, возмещение вреда природной среде и здоровью человека, экологическое образование и воспитание.

Эффективность этого механизма зависит от уровня организационной деятельности органов надзора и контроля по охране природной среды, от материально-технического и финансового обеспечения природоохранных мероприятий, от исполнительской дисциплины, а также состояния экологической культуры в обществе.

В статьях Закона выражены экологические требования, которые одновременно являются и источниками экологического права.

Большую роль в обеспечении экологического права играют акты природоресурсного законодательства РФ, основным из которых является Земельный кодекс РФ. Все нормы Земельного кодекса разделяются на 4 группы:

- нормы, регулирующие земельно-гражданские отношения;
- нормы, регулирующие земельно-административные отношения, управленческие отношения в области использования, распределения и перераспределения земель, их учета по количеству и качеству;
- земельные отношения, связанные с использованием земель и выполнением прав и обязанностей землепользователями;
- земельно-экологические нормы, регламентирующие охрану земель в качестве природного фактора и защиту окружающей среды от вредного воздействия использования земель.

Конституция РФ внесла ряд существенных изменений в статьи Земельного кодекса, регламентирующих куплю-продажу земель и совершение др. земельных сделок. Поэтому Указом Президента РФ « О приведении земельного законодательства РФ в соответствие с Конституцией РФ» из 127 статей кодекса 48 были отменены.

Правовые нормы по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов содержатся и в других актах природоресурсного законодательства РФ. К ним относятся Основы лесного законодательства. Водный кодекс РФ. Закон РФ об охране и использовании животного мира и др. В них содержатся и административные, и эколого-правовые нормы.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения, отвечая также за их исполнение. Постановления Правительства также являются нормативно-правовыми актами.

Природоохранные министерства и ведомства наделяются правом издавать нормативные акты в рамках своей компетенции. Они предназначены для обязательного исполнения другими министерствами и ведомствами, физическими и физическими лицами.

Немаловажную роль играют нормативные правила - санитарные, строительные, технико-экономические и т.д. К ним относятся нормативы качества окружающей среды нормы допустимой радиации, уровня шума, вибрации и т.д. Эти нормативы представляют собой технические правила и в этом виде они не рассматриваются как источники права.

Закон об охране окружающей среды устанавливает юридическую обязанность их исполнения, что и придает таким нормам юридический характер. Ведомственные нормативные акты могут быть отменены Правительством РФ, если они противоречат закону. Акты вступают в силу только после регистрации в министерстве юстиции и публикации в газете «Российские вести». Согласно Конституции РФ субъекты Федерации также вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к их ведению.

Сфера компетенции субъектов Федерации определяется отраслевыми законодательными актами по землепользованию - Земельным кодексом, по недрам - Законом о недрах, водопользованию-Водным кодексом.

Подводя итоги рассматриваемой темы, следует отметить, что развитие нашего общества, научно-технический прогресс создают новые экологические проблемы, связанные с охраной ОПС и рациональным использованием ее ресурсов.

С ***2015г. вступили в силу значимые поправки в законодательство об охране окружающей среды:*** *теперь все нормы изложены в одном Федеральном законе.*

В законодательство об охране окружающей среды Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ (далее – Законом № 219-ФЗ) внесены значительные изменения. Часть из них начала действовать с 2015г, а часть – в иные сроки, вплоть до 1 января 2020г.

Изменения связаны с появлением ряда новых понятий в сфере охраны окружающей среды. Также конкретизированы лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, подробно описаны правила определения платежной базы и непосредственного расчета платы, а также порядок и сроки ее внесения.

Все основные положения, касающиеся исчисления платы, изложены в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а прежде Положения об особенностях исчисления

платы, сроках ее внесения и т.п. были перечислены в различных актах Ростехнадзора и Росприроднадзора.

Помимо того, Законом № 219-ФЗ предусмотрен ряд льгот для организаций и предпринимателей, которые осуществляют деятельность на объектах с незначительным негативным воздействием на окружающую среду.

Поправки внесены не только в законодательство об охране окружающей среды, но и в иные нормативные акты, регулирующие отдельные аспекты этой сферы, например, Налоговый кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р утвержден Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Перечень состоит из трех разделов (во всех разделах без учета радиоактивных изотопов):

- для атмосферного воздуха – 160 позиций;
- для водных объектов – 168 позиций;
- для почв – 59 позиций.

Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, определяются с учетом токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также

их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью; с учетом данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга.

Концепция потребительского отношения к природе. Потребительское отношение общества к природе и ее ресурсам было господствующим, если не на словах, то на деле, в государствах как с рыночной экономикой, так и с плановой. Эта концепция торжествовала веками, особенно начиная со стадии капиталистического развития общества. Что касается практики взаимодействия советского общества с природой, то оно было фактически потребительским на протяжении всего периода строительства социализма и коммунизма, в основном таким же сохраняясь в России и сейчас. Суть этой концепции заключается в том, что природа воспринимается как кладовая, из которой должны извлекаться ресурсы для развития материального производства и создания богатства общества (выражена известными словами И.В. Мичурина: «Нам не надо ждать милостей от природы. Взять их у нее - наша задача»). «На наш век хватит», «После нас хоть потоп» - вот лозунги, под которыми осуществлялось и осуществляется решение многих программ хозяйственного развития. Закономерным результатом потребительского отношения к природе раньше или позже является ее истощение, деградация, что соответствующим образом отражается на человеке и обществе. Н.Ф.Федоров, русский религиозный мыслитель-утопист (1928-1903), писал в конце прошлого века: «Итак, мир идет к концу, а человек своей деятельностью даже способствует приближению конца, ибо цивилизация, эксплуатирующая, а не восстанавливающая, не может иметь иного результата, кроме ускорения конца».

Концепция невмешательства в природу. Она противоположна предыдущей концепции и может рассматриваться лишь в чисто теоретическом аспекте, поскольку в процессе общественного развития человек не может не вмешиваться в природу, не оказывать на нее положительного или отрицательного воздействия. Сторонники этой концепции исходят из того, что все процессы в природе осуществляются на основе объективных законов («природа знает лучше») и всякие попытки вмешательства в природу с целью исправления ее дефектов без учета законов ее развития оборачиваются серьезными последствиями и для человека, и для природы.